

Memorias

“Conferencia Internacional Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en la Región Amazónica”

La protección de la Amazonía ha sido reconocida como un aspecto fundamental para hacer frente al cambio climático y alcanzar un desarrollo sostenible mundial, es considerada la mayor selva tropical del mundo y en su territorio confluyen 9 países. Teniendo en cuenta la importancia de este ecosistema, se ha desarrollado el día del Amazonas como una iniciativa innovadora que permite reunir a la sociedad civil y demás actores involucrados, a través de la conectividad web, con el objeto de generar compromisos entre los países ubicados en la cuenca amazónica y promover el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en la Región.

En el marco de la Conferencia Internacional de Desarrollo Sostenible, que se llevó a cabo en la Universidad de Columbia los días 21 y 22 de septiembre, se realizó una sesión especial en Bogotá, con el fin de conectar a los países de la Región para crear sinergias en la implementación de los ODS en la Amazonía, a través de una amplia participación e intercambio de experiencias.

La jornada desarrollada el 23 de septiembre en Colombia fue liderada por el Centro de Estudios para el Desarrollo Sostenible CEID en donde participaron entidades gubernamentales, empresas del sector privado, ONGs y la sociedad civil. A través de dos enriquecedoras sesiones se abarcaron temáticas como la importancia de la Región para el desarrollo sostenible mundial; los retos de la Amazonía para la implementación de los ODS y el intercambio de experiencias entre países con influencia en este ecosistema.

La jornada de la tarde inició con la intervención de Philipp Schönrock director de CEPEI (Centro de Pensamiento Estratégico Internacional), quien compartió con el auditorio su perspectiva de la agenda 2030 y de los ODS como una hoja de ruta para el desarrollo sostenible global. Philipp menciona que la implementación de los ODS en América Latina supone retos y oportunidades, tanto para el sector público y privado, como para la sociedad civil, entendiendo el enfoque multisectorial, holístico e interconectado de esta agenda.

Ilustración 1 Asistentes a la Conferencia Internacional ODS en la Amazonía sesión Bogotá



Según Philipp, tres momentos históricos durante 2015 marcan el desarrollo global en los próximos 15 años, el acuerdo de París, la adopción de los ODS por 193 naciones y la Agenda de Acción Addis Abeba sobre la financiación del desarrollo, así mismo, menciona que se requieren tres pilares para la implementación de los ODS en la Región: la gobernanza; la financiación del desarrollo y los datos para medir el avance de cumplimiento.

De acuerdo con la CEPAL, el principal reto para la implementación de los ODS en América Latina es la inequidad, además de la falta de financiación al desarrollo, siendo éste último un factor clave para la implementación de la agenda 2030, sin embargo la Región ha mostrado un fuerte interés por evaluar su desarrollo a partir de los ODS. Teniendo en cuenta lo anterior, se ha programado un Foro Regional de Desarrollo Sostenible a celebrarse en marzo de 2017 en México, con el fin de discutir los avances de la agenda en la Región, en donde el sector privado, la academia y la sociedad civil tendrán la oportunidad de presentar sus iniciativas frente al cumplimiento de los ODS mostrando progreso o retroceso en términos de metas.

De manera específica, CEPEI ha identificado 12 países como pioneros en la implementación de los ODS en América Latina en el primer año de la Agenda 2030, en donde se destacan iniciativas como la de Panamá, con la creación de la Comisión Interinstitucional y de la Sociedad Civil para el apoyo y seguimiento de los ODS, involucrando así, a todos los actores para cumplir con los retos que supone la nueva agenda de desarrollo.

De la misma manera, en la Región, solo 4 países cuentan con mecanismos eficaces para implementar la agenda ODS de forma multidimensional y holística, en contraste con 7 países que no han desarrollado mecanismos básicos para dar cumplimiento a estos retos de forma gradual y tan solo 33 naciones de 88, cuentan con una legislación que le permite a la sociedad civil participar en la planificación del desarrollo. Desde la perspectiva financiera, el Banco Mundial y El Fondo Monetario Internacional han estimado 320.000 millones de dólares para implementar los ODS en los próximos 15 años y reducir la pobreza en todas sus dimensiones para el año 2030, dando respuesta a la falta de financiación que Philipp menciona como un limitante para la implementación de los ODS.

Finalmente, Philipp concluye que en el proceso de evaluación del cumplimiento de la agenda en la Región se requieren de sistemas de información verificables que sustenten la toma de decisiones, así mismo, menciona que el grado de éxito de la agenda depende de la inclusión de actores emergentes, así como de una marcada inversión social, acciones de filantropía e interés de los gobiernos por adoptar los ODS como su modelo de crecimiento.

- **Panel de discusión Retos de implementación de la agenda 2030 y los ODS en la Amazonía¹**

El panel de discusión inicia con la pregunta ¿Qué retos presenta la Región Amazónica para la implementación de los ODS?, Tarcisio Granizo de la Iniciativa Amazonía Viva de la WWF, se aproxima a dar respuesta mencionando que la Región es un bioma complejo dada su importancia para el ciclo hidrológico y su planificación ambiental tiene que ser analizada de manera holística y sistemática, teniendo en cuenta los países que confluyen en la Región. Indiscutiblemente el mayor reto para la implementación de los ODS en la Amazonía es trabajar en conjunto y de manera multisectorial.

Ilustración 2 Panel de discusión Retos de implementación de la agenda 2030 y los ODS en la Amazonía



Teniendo en cuenta el reto que Tarcisio plantea, el gobierno Colombiano ha atacado esta situación con la creación de la Comisión Intersectorial para la Implementación de los ODS en Colombia, la cual maneja la lógica de operación multi actores para garantizar su coherencia y cumplimiento de metas, la comisión ha trabajado en la integralidad de la agenda y ha identificado que 34 de 169 metas requieren de un trabajo multisectorial coordinado entre países, trascendiendo las fronteras políticas que nos dividen. El paso transfronterizo en la Amazonía es la hoja de ruta para el cumplimiento de la agenda. Los panelistas comparten que un reto que se debe superar en la Región, para el cumplimiento de la agenda 2030, es la deforestación, en este contexto, Colombia ha establecido como meta alcanzar una deforestación neta de 0, para lo cual cuenta con financiamiento internacional en el marco de la gobernanza forestal para mejorar el manejo de los Bosques, trabajando de manera articulada con las comunidades, ya que el 54% del territorio Colombiano es habitado por pueblos indígenas.

¹ En este panel participaron: Tarcisio Granizo de la Iniciativa Amazonía Viva WWF; Felipe Castro del Departamento Nacional de Planeación de Colombia (DNP) e Iván Felipe León de la Oficina Nacional de Programas FAO.

Ilustración 3 Intervención de Felipe Castro del DNP en el panel de discusión Retos de implementación de la agenda 2030 y los ODS en la Amazonía



El proyecto Colombiano mencionado anteriormente, se enmarca dentro de la estrategia de *Mecanismo de Pago por Resultados*, una iniciativa a nivel internacional para el cumplimiento de los ODS, que de ser aprovechada por la Región representa una oportunidad para alcanzar una agenda de desarrollo sostenible en América Latina, dicho proyecto, se está realizando en alianza con Ecuador y Perú, con el fin de alcanzar estas metas y obtener los beneficios que el mecanismo supone y dar respuesta a donantes internacionales a nivel Región.

Desde la perspectiva de la FAO, un reto global para la implementación de la agenda 2030 es el sistema agroalimentario, el cual presenta ineficiencias importantes, dado que consume el 33% de la energía del planeta a lo largo de la cadena, sumado con la alta pérdida de alimentos. La organización vislumbra la inequidad como un factor limitante para superar la pobreza bajo un modelo de desarrollo que no permite el acceso de la población en estado de pobreza a servicios básicos como alimento, educación, agua, etc.

Los pequeños sistemas agrícolas son foco de trabajo para la FAO para el cumplimiento de los ODS, se considera que la producción local, dada su cercanía a los centros poblados, disminuye el gasto energético, contribuyendo así, a la agenda de desarrollo, de la misma manera, la FAO considera que los sistemas de protección social son un elemento fundamental para superar la pobreza e inequidad, factores comunes en la Región y que no permiten un desarrollo sostenible.

Ilustración 4 Intervención de Iván León de la FAO en el panel de discusión Retos de implementación de la agenda 2030 y los ODS en la Amazonía



A manera de soluciones, en la Región Amazónica se requiere fortalecer los saberes locales, generación de capacidades, entre otros aspectos, que aumenten la resiliencia de los pequeños agricultores, lo que permite un manejo sostenible del entorno bajo un modelo eficiente de producción alimentaria. La agricultura es considerada como uno de los principales motores de deforestación de la Amazonía, es indispensable involucrar la frontera agrícola a las dinámicas del bioma, poniendo una barrera al crecimiento de los sistemas de producción, a través del apoyo del Estado y su integración al circuito económico.

Ilustración 5 Panel de discusión Retos de implementación de la agenda 2030 y los ODS en la Amazonía



En este orden de ideas, para superar la deforestación es necesario el desarrollo de políticas intersectoriales de tipo agroambiental integrales, las cuales no se pueden construir de manera sectorial, dado que se requiere una articulación de actores en términos presupuestales.

La FAO ha desarrollado proyectos globales bajo una perspectiva local, como la creación de Directrices Voluntarias sobre Gobernanza de la Tenencia de la Tierra, es una iniciativa que permite sentar el diálogo multi actor frente a la tenencia del territorio para el cumplimiento de los ODS. En este mismo marco, el DNP ha adelantado un trabajo significativo en la incorporación de estos componentes en los PD municipal para el cumplimiento de la agenda 2030 en sus territorios, lo que supone una hoja de ruta local para dar respuesta a las necesidades que se reflejan en el territorio.

El panel concluye con la siguiente pregunta, ¿Qué modelo de desarrollo queremos para la Amazonía?. Es un cuestionamiento que orienta las iniciativas que se tienen en la Región, desde la WWF se plantea la necesidad de nuevos modelos de planificación del territorio, bajo el marco de paisajes sostenibles, que incluyan la conservación de los ecosistemas para la prestación de funciones y servicios. La construcción de paisajes sostenibles requiere una planificación de abajo hacia arriba, que garantice la inclusión de todos los actores sociales, productivos, económicos, así como la territorialidad de los pueblos indígenas.

En el marco del intercambio de experiencias de esta sesión de discusión, se presentó una iniciativa trinacional para la gestión ambiental de la Región Amazónica titulada ***Programa Trinacional de conservación y desarrollo sostenible del corredor de áreas protegidas (Perú, Ecuador y Colombia)***

Ilustración 6 Presentación del *Programa Trinacional de conservación y desarrollo sostenible del corredor de áreas protegidas*



El Programa se constituye como una Plataforma de largo alcance en la Región Amazónica, la cual tiene como objetivo generar un modelo de gestión regional coordinada para la conservación y el desarrollo sostenible de la zona trifronteriza y la incidencia en políticas ambientales públicas sectoriales de ámbito nacional y regional.

El proyecto se desarrolla en 1´600.000 Ha de área protegida trasfronteriza con un alto porcentaje de diversidad biológica, paleontológica, hídrica y cultural que cuenta con la presencia de 131 comunidades indígenas; 144 asentamientos campesinos y mestizos; 151 especies protegidas y con competencia de 107 instituciones públicas. El programa ha permitido la construcción de una visión conjunta de manejo del territorio, que cuenta con la aprobación de los tres ministerios de ambiente y que trabaja en 4 líneas de acción: Gestión de áreas protegidas y su zona de influencia; participación social; fortalecimiento del corredor de conservación y fortalecimiento de las capacidades institucionales, de esta manera, el programa atiende el cumplimiento de los ODS en un contexto local.

El área del proyecto presenta problemáticas ambientales significativas como el extractivismo; la expansión de la frontera agrícola; el conflicto armado; la migración trasfronteriza y la condición de aislamiento de las comunidades que habitan el territorio, lo anterior, supone retos de planificación ambiental bajo una prospectiva territorial para el desarrollo sostenible, sin embargo, el alcance del proyecto es a 5 años, lo que permite superar dichos retos a partir de la cooperación internacional y el ordenamiento del territorio dentro y fuera del área trasfronteriza protegida.

Ilustración 7 Intervención de Luis Borbor de la Reserva de Producción de Fauna Cuyabeno



- **Panel de cierre: La gestión integral del territorio amazónico y su aporte al cumplimiento de los ODS en la Región²**

La Conferencia Internacional Objetivos de Desarrollo Sostenible en la Región Amazónica finaliza con algunas experiencias locales para la implementación de ODS en la Región, las cuales se han centrado en el ordenamiento territorial encaminado al desarrollo sostenible

Ilustración 8 Panel de cierre: La gestión integral del territorio amazónico y su aporte al cumplimiento de los ODS en la Región



Desde el gobierno de Colombia, el Proyecto de Fortalecimiento del Sistema de Parques Nacionales Naturales en relación al corredor entre la Macarena y el Chiribiquete, es una estrategia tangible para la implementación de la agenda 2030 en la Región, sus directrices se orientan hacia los vacíos de poder generados por el conflicto armado que abren las puertas para un extractivismo en áreas de importancia biológica, lo anterior complejiza un ordenamiento del territorio hacia la conservación y hacia el cumplimiento de los ODS, por lo que el proyecto ha afrontado retos que requieren la concertación con diversas autoridades locales, además de la diferencia legislativa e institucional de los países que confluyen en la Región.

Dentro de este proyecto se han evaluado de manera holística la diversidad biológica y cultural del bioma, las cuales complejizan y definen su manejo, por esta razón PNN ha dividido la Región en áreas naturales. La primera contempla la planicie amazónica, desde el trapecio hasta el borde sur del parque Chiribiquete; en donde se encuentra una gran riqueza cultural combinada con la alta diversidad de la planicie y la presencia de autoridades tradicionales indígenas, en donde el ejercicio de la coordinación para la conservación es indispensable.

² En este panel participaron: Paola Bernal del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible; Roberto Gómez de la Fundación Natura; Esperanza Leal de Parques Nacionales Naturales de Colombia (PNN) y Deyanira Vanegas de la Fundación FCDS.

Una segunda área comprendida por el pie de monte andino amazónico hacia el sector de la bota Cauca, con límites en Caquetá, en donde se presenta un escenario distinto en cuanto a magnitud de las zonas y resguardos, en este sector se presenta alta deforestación por parte de los cascos urbanos, allí la gestión propende por la interconectividad y un esquema de compensación más agregado que aporte a la conectividad del territorio y finalmente, el sector nor oriental, en donde la marginal de la selva es el foco de gestión dada su complejidad y en donde la articulación con la autoridad ambiental es indispensable para la gestión ambiental.

Ilustración 9 Intervención de Héctor Restrepo de la Fundación Natura



Desde el ministerio de ambiente de Colombia la gestión de la Amazonía para implementar la agenda de ODS contempla no solo la megadiversidad de la Región sino la *megadispersidad* en donde se ha trabajado de manera aislada en el territorio, de allí la importancia de la comisión interinstitucional para la planificación de la Región. Para el cumplimiento de la agenda 2030 en la Amazonía, se requiere definir el concepto de desarrollo sostenible para todos los actores que interfieren en la Región. En este sentido, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de Colombia tiene 5 proyectos piloto para acercarse a la implementación de ODS, partiendo de un diagnóstico de las territorialidades y las características ecológicas de cada territorio. Finalmente, la gestión ambiental de la Región Amazónica contempla la etapa de posconflicto por la que atraviesa Colombia, dadas las nuevas formas de apropiación que se podrán desarrollar en la Región, allí se debe establecer que tipos de uso de tierra se permitirán o no, en concertación con los pueblos indígenas.

En el siguiente enlace se puede acceder al registro de la sesión especial de la Conferencia Internacional de Objetivos de Desarrollo Sostenible en la Región Amazónica celebrada el 23 de septiembre en Bogotá: <https://www.youtube.com/watch?v=AOobS9jyK74>